




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ

**Κανονισμός
Στατιστικών Υποχρεώσεων
των φορέων του Ελληνικού
Στατιστικού Συστήματος
(ΕΛΣΣ)**

Κανονισμός
Στατιστικών Υποχρεώσεων των φορέων
του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος

Η ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ,

Κατόπιν γνωμοδότησης του Συμβουλίου του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος

ΘΕΣΠΙΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1
ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Πεδίο εφαρμογής

Ο παρών Κανονισμός καθορίζει τα κριτήρια υπαγωγής ενός φορέα στο Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα, τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την υπαγωγή αυτή και το ρόλο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής στο συντονισμό του Συστήματος.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος Κανονισμού, ισχύουν οι εξής ορισμοί:

1. «Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛΣΣ)» είναι το σύνολο των κανόνων, των εργασιών και των φορέων που είναι αρμόδιοι για την εκτέλεση στατιστικών εργασιών, με σκοπό την ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση των επίσημων στατιστικών της Χώρας, οι οποίες χρησιμοποιούνται για τη λήψη αποφάσεων και τη διαμόρφωση πολιτικών σε τοπικό, εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, βλ. Άρθρο 1(1) του Νόμου 3832/2010·
2. «Οι φορείς του ΕΛΣΣ» είναι η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ), καθώς και οι Υπηρεσίες και φορείς του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα που έχουν την αρμοδιότητα ή την υποχρέωση συλλογής στοιχείων και περιλαμβάνονται στον κατάλογο των φορέων του ΕΛΣΣ, βλ. Άρθρο 1(2) του Νόμου 3832/2010·
3. «Η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ)» είναι μια ανεξάρτητη διοικητική Αρχή που ανήκει στο ΕΛΣΣ, η οποία αποτελεί την εθνική στατιστική Υπηρεσία, κατά την έννοια του Άρθρου 5 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, βλ. Άρθρο 1(2) του Νόμου 3832/2010·
4. «Εθνικές Αρχές» είναι φορείς του ΕΛΣΣ οι οποίοι, με απόφαση της ΕΛΣΤΑΤ, είναι υπεύ-

θυνοι για την ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση ευρωπαϊκών στατιστικών, στο πλαίσιο του ΕΛΣΣ, βλ. Άρθρο 10(3) του Νόμου 3832/2010·

5. «Επίσημες στατιστικές» είναι οι στατιστικές που αναπτύσσονται, παράγονται και διαδίδονται από την ΕΛΣΤΑΤ και από τους λοιπούς φορείς του ΕΛΣΣ, εφόσον έχουν πιστοποιηθεί από την ΕΛΣΤΑΤ, οι οποίες εξυπηρετούν τις ανάγκες σε στατιστική πληροφόρηση αυτών που χαράσσουν πολιτικές στη διαμόρφωση κυβερνητικών πολιτικών και κοινωνικοοικονομικών προγραμμάτων, και παρέχουν μία τακτική ροή πληροφοριών στους λήπτες αποφάσεων και σε άλλους χρήστες, συμπεριλαμβανομένων του ευρύτερου κοινού, της ερευνητικής κοινότητας και των ευρωπαϊκών και διεθνών Οργανισμών των οποίων η Ελλάδα είναι μέλος·

6. «Πιστοποίηση στατιστικών» είναι η έγκριση, που παρέχεται από την ΕΛΣΤΑΤ, ότι οι παραγόμενες στατιστικές από ένα φορέα του ΕΛΣΣ θα χρησιμοποιηθούν ως επίσημες στατιστικές, βλ. Άρθρο 10(6) του Νόμου 3832/2010·

7. Για την εφαρμογή του Κανονισμού αυτού, οι όροι «στατιστικές», «ανάπτυξη», «παραγωγή», «διάδοση», «συλλογή στοιχείων», «στατιστική μονάδα», «απόρρητα στοιχεία», «χρήση για στατιστικούς σκοπούς», «άμεση ταύτιση» και «έμμεση ταύτιση» έχουν την έννοια που ορίζεται στο Άρθρο 3 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, βλ. Άρθρο 1(3) του Νόμου 3832/2010.

Άρθρο 3

Κριτήρια για τη συμπερίληψη στον κατάλογο των φορέων του ΕΛΣΣ

1. Η ΕΛΣΤΑΤ ορίζει τους φορείς του ΕΛΣΣ, βλ. Άρθρο 10(5) του Νόμου 3832/2010. Ο κατάλογος των φορέων του ΕΛΣΣ δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και αναρτάται στο διαδικτυακό τόπο της ΕΛΣΤΑΤ.

2. Ένας φορέας ορίζεται ως φορέας του ΕΛΣΣ και περιλαμβάνεται στον κατάλογο, αν έχει την αρμοδιότητα ή την υποχρέωση συλλογής στατιστικών στοιχείων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

ΟΙ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΤΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ ΕΛΣΣ ΚΑΙ Ο ΡΟΛΟΣ ΤΗΣ ΕΛΣΤΑΤ

Άρθρο 4

Βασικές αρχές λειτουργίας και υποχρεώσεις των φορέων του ΕΛΣΣ

1. Οι εργασίες των φορέων του ΕΛΣΣ που αφορούν στην ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση στατιστικών διέπονται από τις στατιστικές αρχές της επαγγελματικής ανεξαρτησίας, της αμεροληψίας, της αντικειμενικότητας, της αξιοπιστίας, του στατιστικού απορρήτου και της σχέσης κόστους – αποτελεσματικότητας, όπως αυτές καθορίζονται με τις διατάξεις του Άρθρου 2 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και αναπτύσσονται περαιτέρω στον Κώδικα Ορθής Πρακτικής των Ευρωπαϊκών Στατιστικών, βλ. Άρθρο 1(4) του Νόμου 3832/2010.

2. Οι φορείς του ΕΛΣΣ υποχρεούνται να παράγουν και να διαδίδουν τις στατιστικές τους με έναν αμερόληπτο, αντικειμενικό, επαγγελματικό και διαφανή τρόπο, όπου θα υπάρχει ίση μεταχείριση όλων των χρηστών, σύμφωνα με την αρχή της αμεροληψίας. Οι ημερομηνίες ανακοινώσεων στατιστικών προαναγγέλλονται σε ένα ημερολόγιο ανακοινώσεων και όλοι οι χρήστες έχουν ισότιμη και ταυτόχρονη πρόσβαση σε αυτές.

3. Ιδιαίτερα, τα καθήκοντα της Τράπεζας της Ελλάδος στο πλαίσιο του ΕΛΣΣ είναι αυτά που προβλέπονται στο Καταστατικό της, δηλαδή η ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση στατιστικών, νομισματικών, οικονομικών, ξένου συναλλάγματος, ισοζυγίου πληρωμών και μακροπροβλεπτικών (Άρθρα 2 και 55Γ'). Η συμμετοχή της Τράπεζας της Ελλάδος στο ΕΛΣΣ θα είναι με πάσαν επιφύλαξιν της εγγυημένης ανεξαρτησίας που προκύπτει από τη συμμετοχή της στο Ευρωπαϊκό Σύστημα Κεντρικών Τραπεζών (Άρθρο 5 του Πρωτοκόλλου (αριθ. 18) επί του Καταστατικού του Ευρωπαϊκού Συστήματος Κεντρικών Τραπεζών και της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, που προσαρτάται στη Συνθήκη), ιδιαίτερα όσον αφορά την εκτέλεση των καθηκόντων συνεργασίας της με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, σε στατιστικά θέματα (Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2533/98 του Συμβουλίου, σχετικά με τη συλλογή στατιστικών πληροφοριών από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, όπως τροποποιήθηκε από τον Κανονισμό (ΕΚ) 951/2009 του Συμβουλίου).

Άρθρο 5

Ρόλος της ΕΛΣΤΑΤ

1. Η ΕΛΣΤΑΤ συντονίζει όλες τις δραστηριότητες των λοιπών φορέων του ΕΛΣΣ που αφορούν στην ανάπτυξη, παραγωγή και διάδοση των επίσημων στατιστικών της Χώρας.
2. Η ΕΛΣΤΑΤ παρέχει συμβουλές και καθοδήγηση όσον αφορά τα πρότυπα, τις ταξινομήσεις και τις μεθοδολογίες που πρέπει να χρησιμοποιούνται για την παραγωγή εναρμονισμένων ευρωπαϊκών στατιστικών.
3. Η ΕΛΣΤΑΤ παρέχει βοήθεια και καθοδήγηση στους φορείς επί λοιπών θεμάτων που αφορούν στο ΕΛΣΣ.
4. Ειδικοί όροι που αφορούν στη συνεργασία μεταξύ της ΕΛΣΤΑΤ και άλλων φορέων μπορεί να καθορίζονται υπό τη μορφή γραπτών συμφωνιών.

Άρθρο 6

Τριετές και Ετήσιο Στατιστικό Πρόγραμμα

1. Το τελευταίο τρίμηνο κάθε τρίτου έτους, η ΕΛΣΤΑΤ εγκρίνει το Ελληνικό Στατιστικό Πρόγραμμα (ΕΛΣΠ) για την επόμενη τριετία. Για την κατάρτιση του ΕΛΣΠ, η ΕΛΣΤΑΤ ζητεί πληροφορίες από τους φορείς του ΕΛΣΣ επί των κύριων πεδίων και στόχων που έχουν προγραμματίσει για την περίοδο του προγράμματος. Η ΕΛΣΤΑΤ ζητεί τη γνώμη του Συμβουλίου του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΣΥΕΛΣΣ) πριν από την έγκριση του προγράμματος.
2. Κάθε φορέας του ΕΛΣΣ καταρτίζει ετήσιο στατιστικό πρόγραμμα εργασίας και το υποβάλλει για έγκριση στην ΕΛΣΤΑΤ μέχρι το τέλος Ιανουαρίου του προηγούμενου της εφαρ-

μογής έτους. Τα ετήσια προγράμματα εργασίας βασίζονται στο τρέχον τριετές ΕΛΣΠ. Κάθε φορέας του ΕΛΣΣ καταρτίζει, επίσης, και υποβάλλει στην ΕΛΣΤΑΤ, μέχρι την ανωτέρω προθεσμία, μια ετήσια έκθεση απολογισμού του στατιστικού προγράμματος του προηγούμενου έτους. Το ετήσιο στατιστικό πρόγραμμα εργασίας και η ετήσια έκθεση απολογισμού βασίζονται σε οδηγίες που παρέχονται από την ΕΛΣΤΑΤ.

3. Η ΕΛΣΤΑΤ, πριν από το τέλος Μαρτίου του προηγούμενου της εφαρμογής έτους, καταρτίζει αντίστοιχο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας.

4. Οι στατιστικές εργασίες, που προβλέπονται στο ετήσιο στατιστικό πρόγραμμα εργασίας κάθε φορέα του ΕΛΣΣ πρέπει να περιγράφονται και να αιτιολογούνται. Το πλάνο για κάθε στατιστική εργασία περιλαμβάνει τους σκοπούς, τα αναμενόμενα αποτελέσματα, την ανάλυση κόστους – αποτελεσματικότητας, το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής της και την επιβάρυνση για τους υπόχρεους φορείς.

Άρθρο 7

Ποιότητα των στατιστικών του ΕΛΣΣ

1. Οι φορείς του ΕΛΣΣ αναπτύσσουν, παράγουν και διαδίδουν τις στατιστικές με βάση ομοιόμορφα πρότυπα και εναρμονισμένες μεθόδους, εφαρμόζοντας τα κριτήρια αξιολόγησης της ποιότητας, όπως η καταλληλότητα, η ακρίβεια, η έγκαιρη υποβολή, η εμπρόθεσμη υποβολή, η προσβασιμότητα, η σαφήνεια, η συγκρισιμότητα και η συνοχή, τα οποία προσδιορίζονται στο Άρθρο 12(1) του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

2. Για τη διασφάλιση της ποιότητας των στατιστικών του ΕΛΣΣ, οι λοιποί φορείς του ΕΛΣΣ καταρτίζουν και υποβάλλουν στην ΕΛΣΤΑΤ εκθέσεις ποιότητας για τις στατιστικές που εμπίπτουν στον τομέα ευθύνης τους, με βάση τις οδηγίες που παρέχονται από την ΕΛΣΤΑΤ. Οι εκθέσεις περιλαμβάνουν μια αξιολόγηση της δομής, της περιοδικότητας, της πληρότητας και της συμμόρφωσης με σχετικούς κανόνες, ορισμούς και ταξινομήσεις, της εσωτερικής συνοχής και αξιοπιστίας των στατιστικών, καθώς και μια αξιολόγηση, εκ μέρους των φορέων, σύμφωνα με τα κριτήρια ποιότητας που προβλέπονται στην προηγούμενη παράγραφο.

3. Οι εκθέσεις ποιότητας υποβάλλονται στην ΕΛΣΤΑΤ από τους φορείς του ΕΛΣΣ, κατά το χρόνο υποβολής των σχετικών στοιχείων για πιστοποίηση ή κατά το χρόνο υποβολής τους για περαιτέρω επεξεργασία από την ΕΛΣΤΑΤ, ο οποίος καθορίζεται σε μνημόνιο ή γραπτή συμφωνία που έχει υπογραφεί μεταξύ του αρμόδιου φορέα του ΕΛΣΣ και της ΕΛΣΤΑΤ.

4. Η διαδικασία πιστοποίησης των στοιχείων των φορέων του ΕΛΣΣ περιγράφεται στον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΛΣΤΑΤ.

Άρθρο 8

Στατιστικές του ΕΛΣΣ – Διάδοση και στατιστικό απόρρητο

1. Η διάδοση των στατιστικών του ΕΛΣΣ γίνεται με πλήρη συμμόρφωση προς τις στατιστικές αρχές του Άρθρου 4(1), ιδίως όσον αφορά την προστασία του στατιστικού απόρρητου και την εξασφάλιση ισότιμης πρόσβασης, όπως απαιτεί η αρχή της αμεροληψίας.

2. Οι φορείς του ΕΛΣΣ προστατεύουν στοιχεία συλλεγόμενα για στατιστικούς σκοπούς ή παρεχόμενα από διοικητικές ή άλλες πηγές, που επιτρέπουν την άμεση ή έμμεση αναγνώριση στατιστικών μονάδων με την αποκάλυψη εξατομικευμένων πληροφοριών. Επιτρέπεται η διάδοση στοιχείων για μεμονωμένες στατιστικές μονάδες υπό τη μορφή αρχείου δημόσιας χρήσης, αποτελούμενου από εγγραφές που έχουν καταστεί ανώνυμες, οι οποίες έχουν καταρτιστεί με τέτοιο τρόπο, ώστε η στατιστική μονάδα να μη μπορεί να προσδιοριστεί, είτε άμεσα είτε έμμεσα, αν ληφθούν υπόψη όλα τα σχετικά μέσα τα οποία θα μπορούσε εύλογα να χρησιμοποιήσει κάποιος τρίτος.

3. Τα απόρρητα στοιχεία που συλλέγονται αποκλειστικά για την παραγωγή των στατιστικών του ΕΛΣΣ χρησιμοποιούνται από τους φορείς του ΕΛΣΣ αποκλειστικά για στατιστικούς σκοπούς.

4. Οι φορείς του ΕΛΣΣ που έχουν την αρμοδιότητα ή την υποχρέωση συλλογής στοιχείων διαβιβάζουν απόρρητα στοιχεία στην ΕΛΣΤΑΤ και δε μπορούν να επικαλεστούν την αρχή του στατιστικού απορρήτου, εφόσον τα στοιχεία αυτά είναι αναγκαία για την ανάπτυξη, την παραγωγή και τη διάδοση των στατιστικών ή για τη βελτίωση της ποιότητάς τους. Οι φορείς του ΕΛΣΣ μπορούν να αρνηθούν τη διαβίβαση απόρρητων στοιχείων στην ΕΛΣΤΑΤ μόνο στις περιπτώσεις που τα στοιχεία αυτά αφορούν στην εθνική άμυνα, την κρατική ασφάλεια και τις διεθνείς σχέσεις της Χώρας. Παρόλα αυτά, τα εν λόγω στοιχεία διαβιβάζονται στην ΕΛΣΤΑΤ, υπό την προϋπόθεση ότι αυτή διαβιβάζει, στο φορέα που παρέχει τα στοιχεία, πληροφορίες για τους λόγους ζήτησης και την προστασία των στοιχείων, καθώς και μια γραπτή δήλωση ότι αυτά θα χρησιμοποιηθούν αποκλειστικά για στατιστικούς σκοπούς.

5. Δικαίωμα πρόσβασης σε απόρρητα στοιχεία που διαβιβάζονται στην ΕΛΣΤΑΤ από τους φορείς του ΕΛΣΣ έχει αποκλειστικά το προσωπικό της ΕΛΣΤΑΤ που απασχολείται σε στατιστικές δραστηριότητες, στο πλαίσιο του ειδικού τομέα εργασίας του. Η ΕΛΣΤΑΤ μπορεί να επιτρέπει την πρόσβαση σε απόρρητα στοιχεία σε άλλα πρόσωπα που δεν ανήκουν στο προσωπικό της, στα οποία έχουν ανατεθεί στατιστικές εργασίες για λογαριασμό της, διασφαλίζοντας, σε κάθε περίπτωση, τη συμμόρφωση των προσώπων αυτών με την αρχή του στατιστικού απορρήτου.

6. Οι φορείς του ΕΛΣΣ μπορούν να χορηγούν σε ερευνητές που διενεργούν στατιστικές αναλύσεις για επιστημονικούς σκοπούς, πρόσβαση σε στοιχεία τα οποία καθιστούν δυνατή την έμμεση ταύτιση των στατιστικών μονάδων. Η πρόσβαση χορηγείται με τον όρο ότι πληρούνται οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

(α) έχει κατατεθεί σχετική αίτηση, συνοδευόμενη από λεπτομερή ερευνητική πρόταση σύμφωνα με τα ισχύοντα επιστημονικά πρότυπα·

(β) η ερευνητική πρόταση αναφέρει με επαρκείς λεπτομέρειες το σύνολο των δεδομένων για το οποίο θα χορηγηθεί πρόσβαση, τις μεθόδους ανάλυσης των δεδομένων και τον απαιτούμενο χρόνο για τη διενέργεια της έρευνας·

(γ) έχει συναφθεί, μεταξύ του φορέα του ΕΛΣΣ και του μεμονωμένου ερευνητή, του ιδρύματος στο οποίο εργάζεται, ή του Οργανισμού που εντέλλεται τη διενέργεια της έρευνας, κατά περίπτωση, σύμβαση που καθορίζει τους όρους πρόσβασης, τις υποχρεώσεις των ερευνητών, τα μέτρα για την τήρηση του απορρήτου των στατιστικών δεδομένων και τις κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασης αυτών των υποχρεώσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΚΥΡΩΣΕΙΣ

Άρθρο 9

Παραβίαση της υποχρέωσης χορήγησης πρόσβασης σε στοιχεία ή παροχής στοιχείων

Η παραβίαση, από οποιονδήποτε πολιτικό διοικητικό υπάλληλο, δημόσιο υπάλληλο ή εργαζόμενο ενός φορέα του ΕΛΣΣ, των υποχρεώσεων χορήγησης, στην ΕΛΣΤΑΤ, πρόσβασης σε πηγές, μητρώα ή αρχεία ή παροχής στοιχείων για την παραγωγή επίσημων στατιστικών, βλ. Άρθρο 2(4) του Νόμου 3832/2010, συνιστά το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος και μπορεί να επισύρει την ποινή της οριστικής παύσης.

Άρθρο 10

Παραβίαση στατιστικού απορρήτου

Η παραβίαση του απορρήτου των στοιχείων και/ή του στατιστικού απορρήτου από οποιονδήποτε πολιτικό διοικητικό υπάλληλο, δημόσιο υπάλληλο ή εργαζόμενο ενός φορέα του ΕΛΣΣ, βλ. Άρθρο 7(7) του Νόμου 3832/2010, συνιστά το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος και μπορεί να επισύρει την ποινή της οριστικής παύσης.

Άρθρο 11

Διοικητικές κυρώσεις

1. Με απόφαση της ΕΛΣΤΑΤ, μπορεί να επιβληθούν στον Προϊστάμενο ή στο νόμιμο εκπρόσωπο ενός φορέα του ΕΛΣΣ, ή στο φυσικό πρόσωπο, οι διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται στο Άρθρο 8(1) του Νόμου 3832/2010, για τις ακόλουθες παραβάσεις:

- α) μη παροχή, στην ΕΛΣΤΑΤ, πρόσβασης σε μητρώα και αρχεία,
- β) καθυστέρηση διαβίβασης στοιχείων στην ΕΛΣΤΑΤ,
- γ) παροχή ελλιπών ή εσφαλμένων στοιχείων στην ΕΛΣΤΑΤ,
- δ) μη υποβολή εκθέσεων ποιότητας, ή υποβολή ελλιπών εκθέσεων ποιότητας, μέσα στις καθορισμένες προθεσμίες.

2. Με απόφαση της ΕΛΣΤΑΤ, μπορεί να επιβληθούν σε οποιονδήποτε πολιτικό διοικητικό υπάλληλο, δημόσιο υπάλληλο ή εργαζόμενο ενός φορέα του ΕΛΣΣ, οι διοικητικές κυρώσεις που προβλέπονται στο Άρθρο 8(2) του Νόμου 3832/2010, για τις ακόλουθες παραβάσεις:

- α) παροχή πρόσβασης σε ατομικά δεδομένα που καθιστούν δυνατή την ταύτιση (άμεση ή έμμεση) στατιστικών μονάδων,
- β) δημοσίευση απόρρητων στοιχείων,
- γ) χρήση πρωτογενών στοιχείων, που συλλέγονται από τους φορείς του ΕΛΣΣ, για μη στατιστικούς σκοπούς.